



市議会だより

まほるば



久美浜湾のオオハクチョウ

インターネットで議会が見られます！

<http://www.city.kyotango.kyoto.jp>

議会の一般質問(録画)やライブ放送(会期中のみ)が、市のホームページでご覧いただけます。

12月議会

補正予算(一般会計・特別会計)	2~4
総合計画	5
条例・その他	6~8
一般質問(24人)	9~21
請願・意見書	21
委員会視察報告	22~25
チャレンジ京丹後・あとながき	26

2006年 第7号

● 3月定例会予定 ●

3月2日 本会議(招集日)
3月3日、8日 本会議
3月14日~16日 代表・一般質問
3月29日 本会議(最終日)



ご挨拶

京丹後市議会議長 田茂井誠司郎

市民の皆様には、新市誕生から2年目の新年をご健勝にお迎えのこととお慶び申し上げます。合併以来「京丹後市議会」に賜りましたご支援に衷心より感謝申し上げます。年頭に臨み「京丹後市」となった合併効果について、多くの市民の皆さんが満足されていないのではないかと危惧していません。合併は、未来の丹後の生き残りをかけた選択でした。多くの課題があることについては、市民の皆様にもご理解をいただいているものと考えています。いよいよ、本年から行財政改革が本格的に始まります。市民の皆様と協働のスタートでもあると考えています。改革には、知恵と痛みが伴いますが、深いご理解とご協力をよりよくお願い申し上げます。皆様のご多幸をお祈り申し上げます。

12月定例会

12月定例会は、12月5日から22日までの会期で開催されました。補正予算を初め、47件の議案が上程され、請願と継続審査となつた条例以外はすべて可決・決定・同意されました。

一般会計補正予算

▼一般会計補正予算 (第5号)

2億4,869万円を追加補正するもの。主な歳入は、地方税8,613万円、交付税4億9,226万円、災害復旧補助金など国庫支出金1億8,771万円、繰越金1億3,452万円、府支出金6,649万円などであり、後年度の財源を留保するため繰入金6億円、諸収入2億862万円を減額。

(賛成多数)

▼一般会計補正予算 (第6号)

2,000万円を追加補正するもの。交付税1,000万円、寄付金1,000万円を財源に、学校安全対策とアスベスト再調査を実施。

(全員賛成)

◎主な事業

- ・組織・機構改革関連経費 1,074万円
- ・アスベスト調査費 270万円
- ・地域包括支援センター システム導入経費 2,900万円
- ・洪水ハザードマップ 作成事業 1,200万円
- ・遺跡発掘調査事業 △2,200万円
- ・農業総合地図情報 システム整備事業 3,500万円
- ・農村振興整備事業 △2億2,425万円
- ・障害者自立支援法 施行準備経費 360万円
- ・松くい虫防除事業 624万円
- ・学校安全対策事業 1,054万円
- ・合併処理浄化槽 設置整備事業 1,476万円

◎主な質疑

問 洪水ハザードマップの浸水想定区域図の内容と完成の時期は。

答 国の事業で府の補助。現在、府の土木部で進められており、京丹後市にデータが来るのは3月末になる。今年度分は準備作業であり、地図は18年度事業になる。

問 地方交付税の増加の要因は。

答 16年度との比較で地方交付税は3億8,111万円増加しているが、臨時財政対策債が3億3,056万円減少している。実質的な交付税は5,055万円の増である。

問 高齢者福祉施設整備の償還金補助の性格と今後の方針は。

答 第二丹後園の特別養護老人ホーム完成に伴い、利子補助を行うものであるが、他の高齢者福祉施設の補助と併せて行財政改革推進計画に基づき検討する。

問 病院経営改善委員は、1日9,000円のは週3日。この程度で何が

できるのか、効果に疑問を感じるが。

答 経営の状況が公立病院といえども悪い。公務員中心であり、欠けている民間の視点を補いたい。

問 バス交通の市民意識アンケート調査は地域交通会議に関連して行われるのか。また、防犯の観点は。

答 市内の公共交通ネットワークを生活交通として確保し、市民・利用者に低額でわかりやすく使いたい。地域交通会議を立ち上げた。実情をつかむためにアンケートを行う。また、バス停などを防犯の視点からも考えたい。



高齢化が進むなか、問われる交通弱者のための公共交通のあり方

問 病院経営改善委員の業務内容と目的は。また、次年度の予定、及び審議会との関係は。

答 市立病院の経営健全確保のため、経営健全化について調査・研究し市長に報告・助言する。また、審議会では答申に向けて粗い方向性も見え始めており、市立病院の経営状況も悪く医療改革は喫緊の課題である。同時にアドバイスしていたらける専門家が不足していると痛感している。

問 遺跡発掘調査事業費2,200万円減額の理由は。

答 赤坂今井墳丘墓の第1主体部の発掘を想定していたが、条件・環境が未整備との文化庁・京都府の指摘や、国の指定史跡への検討の指導もあり、さらに検討を要するため全額を減額する。

問 非農用地仮清算金2億2,725万円減額の理由は。

答 大宮町の河辺西部地区のほ場整備に関するもので、非農用地の公共用地活用計画を再度検討するため、また、整備工事

中は所有権が無く、一時利用指定できる19年度に用地取得する。



非農用地活用を含むほ場整備

問 旧大宮町で慎重に検討された非農用地活用計画はどうなるのか。計画の変更はありうるのか。

答 計画の変更はありうるが、旧大宮町で計画された保育所統合用地、農村公園、分譲宅地の基本は変わっていない。福祉の複合施設など若者定住を促進する方向で検討をしたい。

問 非農用地活用計画の、老朽化した善王寺・河辺保育所の保育所統合計画に変更は無いのか。

答 保健福祉部で保育所の統廃合を含めた検討がされており、その中でも大宮の統合計画は記述されている。どうすればさ

らに良い保育所が建つか市民の皆さんと確認しながらよりよい活用を求めて検討を進めたい。

問 説明書では「非農用地の活用計画未定」となっている。説明書の訂正を。

答 説明書の「活用計画未定」による、用地取得の延期」を表現が不適切であったので、「事業実施中であり、所有権が確定していない事による、用地取得の延期」に訂正する。

問 合併処理浄化槽の追加は、要望に対して充足しているのか。

答 当初予定は前年度並みの94基としていたが、要望も多く交付金で対応する。

問 障害者自立支援法施行準備経費が予算化されているが、障害者負担増への対応は。また、準備の状況は。

答 対象者は1,000人を越える。法により負担もあるが、一定の軽減措置もある。審査委員会設置と委員・訪問調査

員の研修、障害者システムの改修などを進める。

問 障害者自立支援法の軽減措置は非課税世帯で、家族に所得があれば無理。市独自の対応策は。また、職員体制は十分対応できるか。

答 財政の制約もあるが、他の自治体と連携しながら、十分配慮して何ができるか検討したい。また、体制については組織の改編の中で適切な対応をしたい。



障害者への支援は不可欠

問 同和保育研修の主催者と研修の内容は。

答 人権研修の研修会タイトルをそのまま予算書に掲載した。部落解放人権政策確立要求京都府実行委員会主催で、京都府や市・町村長会、部落解

放同盟京都府連合会などが後援。全ての乳幼児の全面発達を保障するために部落差別の実態に学び、研究・実践・活動を通して保育の推進・就学前教育の確立を目指すものである。

問 研修は既に実施された。旅費は未払いなのか。

答 負担行為は発生しているが、支払いはまだ行っていない。

問 換地処理事業で全額減額となった野間地区基盤整備事業は、既に20年経過している。現状と見通しは。

答 野間、吉野、徳光、郷地区で換地ができていない。20年が経過し、権利者が大幅に変わったこと(相続の問題)、また、区域が不明瞭な部分の精査に時間がかかる。

問 被害が増加する一方の有害鳥獣対策である。今後の基本的な対応は。

答 繁殖率が高いため、後手に回っている。広域での防除施設の設置や、荒れた農地や里山の整備

で獣が出にくい環境づくりなどをお願いしている。

問 子育てサポートセンター事業の内容は。また、子供の安全についてのかかりはあるのか。

答 京都府の次世代育成支援にかかる新規事業であり、地域の子育ての身近な相談機関として、子育ての悩みや育児世代の孤立を防ぐ事を目的としている。また、事業と直接かかわりは無いが、それぞれのPTAを中心に地域に協力をお願いして、子供の安全を守る活動をしている。地域によりかなり差がある。



119番通報が携帯電話から京丹後市消防本部へ

問 携帯電話からの119番通報の受信方式変更のメリットは。

問 出産祝金は3人目以上を対象として増額となっているが、出生数の推移は。

答 出生数は14年度593人、15年度523人、16年度481人。17年度は450人台の見込みである。



弥栄市民局で放課後児童クラブ

問 放課後児童クラブが弥栄でも実施されるが、弥栄市民局の3階で問題は無いのか。

答 検討の結果弥栄市民局の3階を利用する事とした。安全を確保するための対応をする。

問 温泉補助事業の泉源改修2ヶ所の内容は。

答 鴻の鶴温泉(砂方)については給湯量復旧のための改修、上野温泉は老朽化による改修をする。

問 繰上償還元金が5,018万円増額されているが、状況は。

答 将来の金利負担を軽減するため、4%台の比較的高利な縁故債の一部を償還する。今後も、財源を確保して繰上償還に努める。

問 組織・機構改革関連経費として、パソコンの移設委託だけでも、298万円だが、十分精査できているのか。

答 経費の節減に努めていきたい。



利用が待たれる旧川上保育所

問 旧川上保育所の売却収入が計上されているが、施設を利用した地域密着型の介護施設はできるのか。

答 現在、京都府と協議中で、結論を待っている段階である。

《反対討論》

森 勝議員

1,000万円の機構改革支出の必要性など問題は多々あるが、同和行政が改善の方向にある中で、逆行するかのような同和問題における旅費・出張費に大きな懸念を持ち反対する。

特別会計補正予算

国民健康保険事業特別会計補正予算

1億3,000万円を増額補正。国・府支出金、療養給付費等交付金、一般会計繰入金、繰越金を財源に、増加している高額療養費、療養給付費・療養費、葬祭費に対応。(全員賛成)

国民健康保険直営診療所事業特別会計補正予算

事務職員1名減に伴う減額に対し旅費・予備費の増額。(全員賛成)

介護保険事業特別会計補正予算

1億400万円を増額補正。国・府支出金、支払基金交付金、一般会計繰越金、繰入金を財源に、給付実績に合わせ居宅介護サービス給付費などを増額。(全員賛成)

施設介護サービス給付費が居宅介護サービスに減額して振り替えられているが。

答 実績と見通しを勘案して、居宅介護サービスは16年度の14億9,000万円から16億6,177万円へ増額。施設介護サービスは第2丹後園開設により給付費増だが、介護報酬の引き下げもあり、16年度の18億2,300万円から19億2,168万円である。



第二丹後園

介護サービス事業特別会計補正予算

56万円を増額補正。繰越金を財源に、通所介護事業所の光熱水費・修繕料の増額。(全員賛成)

簡易水道事業特別会計補正予算

1,067万円を増額補正。基金繰入金2,440万円、消火栓分担金627万円などを財源に、

消費税還付金2,320万円を減額、施設費・施設管理費1,300万円を増額。(全員賛成)

問 配水管布設替工事の内容は。

答 久美浜町で下水道工事と関連して布設替を行う。

集落排水事業特別会計補正予算

137万円を増額補正。繰越金を財源に、職員時間外勤務手当と機械器具費を増額。(全員賛成)

公共下水道事業特別会計補正予算

1億6,600万円を増額補正。市債1億3,960万円、繰越金3,531万円を財源に、特定環境下水道費1億4,771万円、施設管理費1,039万円などを増額。(全員賛成)

問 工事の内容は。この補正での完成用途は。

答 丹後・久美浜・橘で、補助金事業と単費事業もある。金額も多いので、事業の来年度繰越も考えながら発注は考えている。

浄化槽整備事業特別会計補正予算

2,963万円を増額補正。国庫補助金635万円、市債1,840万円を財源に、浄化槽設置費2,706万円を増額。(全員賛成)

水道事業会計補正予算

3条予算は営業費用など1,877万円を増額、4条予算は工事請負費の確定などにより、5,005万円を減額。(全員賛成)

病院事業会計補正予算

患者数減少のため、弥栄病院は4,678万円減額、久美浜病院は2,141万円を減額。支出は医師・看護師等の不補充、異動・給与改定などの減額。(全員賛成)

問 診療報酬の改定がなされるが、影響は。

答 18年度から4%診療報酬が引き下げられる見込みであり、その段階で収入を減らしていかなければならない。

《本会議反対討論》

平林 智江美議員

大変重要な計画であるが市民の暮らし、意識からかけ離れ、市民の総意が反映されていない。暮らしやすいまちづくりとの観点が不十分。

松田 成溪議員

地域のきびしい実態をふまえていない。また、少なくとも5年間は表裏一体の関係にある「行財政改革推進計画」とも矛盾している。

京丹後市総合計画

賛成多数で可決

総合計画審査特別委員会 委員長 行待 実

「原案 可決すべきものと決定」と決定

総合計画は、新しい時代にふさわしい京丹後市の創造を目指し、今後の進むべき方向性を具体的に示すための、最も基本となる計画であるとされながらも、10年後の将来像への不安、また目標数値と現実的な数値との疑義、さらには大きく変動している社会形態に対する整合性の疑義等々、委員会での意見交換あるいは賛成討論においても、様々な厳しい指摘と疑義が出されている。策定に当たっては、部課長会議など100回近い会議を初めとして、30名の委員による総合計画審議会、専門部会、4名の顧問による顧問会議、さらには中学生・高校生への意見聴取、またパブリックコメント、地域振興協議会など幅広い多く

の市民が参加して、なおかつ1年という長い時間をかけて作られた総合計画案である。

市長としても審議会からの答申を受け、自信を持って今回議会に提案されたものであり、その背景と想いは、委員会において一定の評価がされたものであるが、市長の提案説明や審議会会長談話にもあるように、新たな21世紀に向かって、さまざまな課題を克服し、未来の子どもたちにどんな町が残せるのか、また合併した6町のアイデンティティーを活かしながら、京丹後市をどのような特徴付けるかが、重要な課題である。

したがって、計画の実施に当たっては、市民の想いを十分考慮の上、先に示されている「行財政改革大綱」また「行財政改革推進計画」との整合性を十分に図ることが、最も重要であると考え。その上で、限られた財源を有効に活用し、選択

と集中による事業の優先順位を明確にする中で、適切に、そして時代潮流や実績を評価しつつ、恐れられることなく、適時の計画変更や数値の見直しを行い、さらには進捗状況や実績を議会や市民に、広く公開・報告するなど、柔軟かつ、透明性のある対応に努めることが、強く求められるものである。

この総合計画が、決して「絵に描いた餅」になることなく、職員の意気込みと実効性のある事業展開を図って、真に、市民が夢の持てる街づくりを推進していくことを、委員会として大きく期待して、報告とする。

◎主な委員会質疑

問 定住人口の設定が可能な数値では。

答 目標に向かっての気概を示した。困難性はある。

問 周辺地域、地場産業の振興問題など、地域振興協議会の位置づけは。

答 重要性は基本計画のところで述べている。各

町の特徴により整備を図り、まちづくり構想は引き継ぐ。

問 環境先進都市とは何を指しているのか。

答 琴引浜、NEDO、風力・太陽光発電の施設は先進事例である。環境をテーマにした観光を考えている。

問 毎年、計画の進捗状況を作成公開する必要があると思うが。

答 毎年の成果は決算の中で事業ごとに評価。5年後に後期基本計画を策定するとき成果の検証をする。



消費税還付金2,320万円を減額、施設費・施設管理費1,300万円を増額。(全員賛成)

問 配水管布設替工事の内容は。

答 久美浜町で下水道工事と関連して布設替を行う。

集落排水事業特別会計補正予算

137万円を増額補正。繰越金を財源に、職員時間外勤務手当と機械器具費を増額。(全員賛成)

公共下水道事業特別会計補正予算

1億6,600万円を増額補正。市債1億3,960万円、繰越金3,531万円を財源に、特定環境下水道費1億4,771万円、施設管理費1,039万円などを増額。(全員賛成)

問 工事の内容は。この補正での完成用途は。

答 丹後・久美浜・橘で、補助金事業と単費事業もある。金額も多いので、事業の来年度繰越も考えながら発注は考えている。

《本会議賛成討論》

平林 智江美議員

大変重要な計画であるが市民の暮らし、意識からかけ離れ、市民の総意が反映されていない。暮らしやすいまちづくりとの観点が不十分。

松田 成溪議員

地域のきびしい実態をふまえていない。また、少なくとも5年間は表裏一体の関係にある「行財政改革推進計画」とも矛盾している。

京丹後市政治倫理審査会委員の委嘱

政治倫理条例の規定により委員を委嘱。

小西 清茂
見上 崇洋
永島 宣彦
由喜門 眞治
(全員賛成)
敬称略

人権擁護委員の推薦

吉岡 敦子
(全員賛成)
敬称略

63 施設に指定管理者制度

京丹後市の公の施設に「指定管理者制度」の適用も可能とするため、新たに63施設について、条例の制定または一部改正が提案され、すべて賛成多数で可決された。

「指定管理者制度」とは

地方自治法の一部を改正する法律が施行され（平成15年9月2日）、公の施設の管理に関する「管理委託制度」にかわって新たに創設された制度です。

これまで公の施設の管理は、自治体の直営を原則とし、委託する場合でも「公共団体又は公共的団体」に限定されてきました。指定管理者制度では、「法人その他の団体」であって当該地方公共団体が指定するもの（指定管理者）に管理を行わせることができることになりました。これにより、民間事業者（株式会社・公益法人・NPO法人あるいは任意団体）にも指定管理者となる門戸が開かれました。

現在管理委託している公の施設については、平成18年9月1日までに指定管理者制度又は市直営のいずれかに移行しなければなりません。また、現在市が直営し

ている公の施設、新たに設置する公の施設については、随時指定管理者制度を採用するか又は直営にするかの決定が必要となります。

そのほか法律では次の規定があります。

- ・ 指定は期間を定めて行う。
- ・ 指定しようとするときは議会の議決を経なければならぬ。
- ・ 普通地方公共団体は、適当と認めるときは、その施設の利用料金を指定管理者の収入として収受させることができる。
- ・ 利用料金は、公益上必要があると認められる場合を除き、条例の定めるところにより、指定管理者が定めるものとする。（あらかじめ、当該地方公共団体の承認が必要也）

なお、京丹後市では、昨年6月定例会で制定された条例にもつき指定管理者を公募することになります。

▼佐濃デイサービスセンター条例

《反対討論》

この施設を利益を目的とした事業の対象とすることは、利用者にはサービスの低下、そこで働く人には労働条件の悪化をまねく恐れがある。

《賛成討論》

松本 聖司議員
従前の管理委託制度が平成18年8月をもって廃止になるため、現在の管理委託の施設を指定管理者へ円滑に移行させるためには一定の条件整備が必要だ。利用者にとってもサービスの向上につながる。

▼風蘭の館条例

《反対討論》

平林 智江議員
地元の方が一生懸命管理運営されてきたものが、どこへ指定されるかわからないということになると、いままでの努力

▼奥山自然たいけん公園条例

《反対討論》

松田 成溪議員
この施設は、地元の活性化、地元雇用を図る目的で設けられ、地元の皆



風蘭の館（久美浜町）

があだになる。今までどおり、市直営で地元の活性化につなげるべきだ。十分検討されると思うし、最終的に決定するのは議会なので歯止めがかかる。

▼てんきてんき村関連施設条例

《対象となる施設》

道の駅・はしうど荘・伝習館・キャンプ場管理棟・オートキャンプ場・

さんが知恵を出し合って運営されてきた。その管理を公募することには反対である。

《賛成討論》

森口 亨議員
これまで特定の団体を指名して管理の委託をしてきた。このような中で、その団体をのけて別の団体が選定されるというようなことが適当かどうか。

多目的広場・コミュニティプラザ・ステークハウス・礎高原管理棟・テニスコート・自由広場・経ヶ岬コミュニティセンター・宇川温泉よし野の里・海浜植物観察園



てんきてんき村道の駅（丹後町）

《反対討論》

松田 成溪議員
このような施設の管理を営利を目的とした法人などに門戸を開放することには反対だ。

▼網野高齢者すこやかセンター条例等の一部改正

《対象となる施設》

網野高齢者すこやかセンター・網野社会参加交流ハウス・浜詰ふれあいセンター・丹後老人福祉センター・弥栄生きがい交流センター・やさか老人保健施設ふくじゆ

《反対討論》

平林 智江議員
市民の福祉を守っていくという立場では直営ですべきだ。

久美浜公会堂・婦人センター・林業センター・農業センター・機業センター・果樹センター・健康センター・ぎよんセンター・福祉センター

▼大宮農産物加工直売施設条例等の一部改正



大宮農産物加工直売施設

《反対討論》

森 勝議員
例えば、島津勤労者と子どものセンターは、土地の所有者は島津区、建物も大半は区が出した。そのことを無視して指定管理者制度を導入することは権力を盾にした越権行為だ。

▼天女の里交流施設条例等の一部改正

《対象となる施設》

天女の里交流施設・小町公園・網野山村体験交流センター・浅茂川温泉静の里・網野温泉プール・丹後農村景観活用交流施設・丹後半島森林公園・スイス村高原休養センター・スイス村体験交流宿泊施設「風のがっこう京都」・スイス村スキー場・弥栄あしぎぬ温泉・

▼都市公園条例及び離湖公園条例の一部改正

《対象となる施設》

峰山途中ヶ丘公園・峰山総合公園・離湖公園



天女の里（峰山町）

▼いさなご工房条例等の一部改正

《対象となる施設》

いさなご工房・網野教育会館・丹後自然体験学習施設

▼琴引浜鳴き砂文化館条例の一部改正



琴引浜鳴き砂文化館（網野町）

その他の条例

▼京丹後市組織条例の一部改正

組織機構改革による部及び課の名称ならびに各部署が所管する業務の変更に伴い、所要の改正を行うもの。

- ・本庁 機能と人員の集約。
- ・市民局 現在の3課を2課に（地域総務課と地域福祉課を統合して「市民福祉課」に）。職員50人の削減。
- ・医療事業部を再編し、「医療改革推進政策監」を設置。
- ・農業委員会事務局を久美浜庁舎から大宮庁舎へ移転。
- ・市長の直轄組織として「秘書広報広聴課」を設置など。

「監」になるが、医療をどう守っていくのかが大変不明瞭だ。

《賛成討論》

今度 弘議員
選挙で選ばれた市長が、公約実現のため自らの政治理念に合った組織を必要と思われるのは当然だ。中山市政推進に向けた組織改革案に賛同する。

《賛成討論》

森口 亨議員
合併協議の時点から変化した点を修正し、本庁機能の充実、行財政改革特に職員数削減に対応すること、市民の声を反映することの3つを基本に提案された。一定の理解をすべきだ。

《賛成討論》

早川 雅映議員
対症療法の側面が目立つが、現在の状況に対応するための対症療法自体はすすめる必要がある。しかし、これから求めら

れる体質的な部分がどの程度入っているかに関しては非常に疑問を持つ。

（賛成多数で可決）

▼京丹後市在宅介護支援センター条例の一部改正

介護保険法等の一部改正に伴い、「痴呆性老人」を「認知症老人」に、「痴呆」を「認知症」に改めるもの。

（全員賛成で可決）

▼京丹後市公共下水道条例の一部改正

下水道法の改正により条項が移動したため所要の改正を行うもの。

（全員賛成で可決）

▼京丹後市消防賞じゅつ金及び殉職者特別賞じゅつ金条例の一部改正

法律の改正により本条例で引用する水防法の条項が移動したため所要の改正を行うもの。

（全員賛成で可決）

▼土地改良事業の施行について

市長において専決処分することができ得る事項に次の事項を追加指定するもの。

「市営住宅に係る家賃支払い又は明渡し請求に応じない者に対する異議の申し立て、訴えの提起、和解又は調停に関すること」

▼市長専決処分事項の指定について

市長において専決処分することができ得る事項に次の事項を追加指定するもの。

①給与月額0.3%の引き下げ（4月に遡る）、②医療職の初任給調整手当の引き下げ、③配偶者扶養手当月額500円の引き下げ、④民間ポータスに合わせ勤勉手当年間0.6月の引き上げ。

《賛成討論》

松田 成漢議員
今回の人勧は、公務員に対する攻撃を通じて民間労働者の賃金も引き下げにつながる。6年連続労働者の賃金が下がっている中で更に7年ということでは暗闇だ。地域の労働者にも大きな影響を与える。

（賛成多数で可決）

住宅の明け渡し等は命や暮らしにかかわる重大問題だ。滞納があってもあまり督促していないと聞いている。本来の手だ

《反対討論》

森 勝議員

てを十分にやらずしてこういう手法をとることは問題だ。

（賛成多数で可決）

11月臨時議会

▼京丹後市一般職員の給与に関する条例の一部改正

地方公務員法の規定により、人事院勧告に基づく国家公務員の給与改定に準じ所要の改正を行うもの。

①給与月額0.3%の引き下げ（4月に遡る）、②医療職の初任給調整手当の引き下げ、③配偶者扶養手当月額500円の引き下げ、④民間ポータスに合わせ勤勉手当年間0.6月の引き上げ。

《賛成討論》

森 勝議員
これらの大きな問題があるが組合との合意がなされており賛成する。

《賛成討論》

松田 成漢議員
今回の人勧は、公務員に対する攻撃を通じて民間労働者の賃金も引き下げにつながる。6年連続労働者の賃金が下がっている中で更に7年ということでは暗闇だ。地域の労働者にも大きな影響を与える。

（賛成多数で可決）

12月定例議会 24人が登壇 一般質問 ～市政を問う～

掲載は質問順としました。質問議員から提出された原稿を原則掲載しています。質問・答弁とも要約ですので、くわしくは、質問議員にお問い合わせ頂くか、市のホームページ議会コーナーにて、過去の一般質問の録画が公開されておりますので、そちらをご覧ください。

12月定例会終了後、会派の変更がありましたので、お知らせします。

会派名	構 成 員	
丹 政 会	◎石河良一郎	池田 恵一
	川浪 将義	大同 衛
	谷口 正博	原 久
	松尾 信介	松本 経一
輝 友 会	◎行待 実	奥野 重治
	小牧 耕一	高山 充男
	松本 信之	
	◎森 勝	平林智江美
日本共産党	◎松田 成漢	
公 明 党	◎池部 皓三	松本 聖司
市民派クラブ	◎野村 重嘉	井谷 實夫
無 会 派	田茂井誠司郎	浅田 武夫
	今度 弘	岡田 修
	川村 博茂	大下倉禎介
	中西 敏行	早川 雅映

<1月末現在> ◎は代表者

弥栄地域に 特養施設の開設を 市長▼地域性も含め 総合的に判断 行待 実

利雪・克雪対策は

問 スイス村スキー場の積雪は十分。効果的な施設の利用が求められる。1月予定のオープンを年内にすべし。市長 スタッフの手配も含め鋭意検討する。（12月23日オープン）

問 高齢者や独居老人

又障害者の住宅の除雪対策が必要と考えるが、市長 一部の社協で行っているが緊急的には行政の支援は重要。全市域を対象とした対応策を講じて行きたい。問 歩道（通学路）除雪は冬期間の児童生徒

問 待機者の多い特別

養護老人施設の増設は緊急の課題。旧町長会でも確認され、旧6町

問 久美浜・網野の保

育所等の砂場に早急な汚染防止対策が必要。保健福祉部長 重要な

問 倒木処理は林

業・安全のためにも必要。市長 倒木処理は林

問 台風23号による

倒木林の早期復旧の対策として、課題とされる倒木伐採や保育等に係る経費に対し市の単独助成制度の新設が必要。市長 倒木処理は林

問 チップ化も含め様々

な角度から対策検討する。



無残な被害木！復旧に向けた市の支援対策が望まれる



久美浜有線放送

問 都市部との情報の格差、同時に京丹後市域でも情報の格差が広がっている。若者に魅力のある町づくりをするためにも格差の是正は緊急の課題である。そこでブロード・バンドネットワーク構想の

企画政策部長 ブロード・バンドネットワークの活用や運営組織のあり方を検討する、地

京丹後市地域情報化計画を問う

企画政策部長 地域情報化は本市にとって非常に大切な内容である

市民派クラブ 野村重嘉

進捗状況・CATVの進捗状況・ADSLについても進捗状況を問う。

企画政策部長 ブロード・バンドネットワークの活用や運営組織のあり方を検討する、地域の町づくりに生かして

域情報化市民会議を立ち上げており、予定として18年度から20年の4月をサービス開始目標としている。

光ファイバー等の高速で多量の情報通信網を敷設することで超高速インターネットが、市内全域で接続可能となり、テレビでは難視聴地域での地上デジタル放送が受信できる。特にケーブルテレビは情報化を京丹後市の町づくりに生かして

現時点では12あるNTT局舎のうち、久美浜地域で84局・85局の2つ、弥栄町域で1つ、ADSLが未提供の地域となつている。そこで、ADSLが利用出来ない地域の解消については、1つの解決法としてブロード・バンドネットワーク整備をこれらの地域から先に前倒しでサービス開始できないか検討もしている。

企業や事業者の方にとっては、経営に直結する問題なので時間的に猶予がない状況だと認識している。

問 昨今報道されている悪質・凶悪な事件は、決して特異なケースでなく、利潤追求の現代社会の縮図であり、行政や教育のあり方も問われている。京丹後市の初代市長として、行財政全般に

わたって、いろいろな苦労もあると思うが、就任から今日までを振り返っての総括は。

市長 一定の財政の中で、かなり抜本的な行財政改革を取り組み、同時に総合計画を模索している。

問 本市の行財政や市民生活の現状・背景を踏まえながら、厳しい中でも、メリハリのあ

る18年度予算は、中山市長の腕の見せどころだ。予算編成方針は。

市長 重点化し、産業面では、国府との連携

問 市民にやさしい接遇や対応を

市長 行政改革でも、職員士の士気・姿勢を大切にしており、行政・公務員は、市民への奉仕者であることを原点におき、親切、信頼、スピードの3S運動を進めている。

全庁的な業務改革にも着手したところであり、今後も奉仕者の原点を見据えた取り組みをしていきたい。

18年度予算編成基本方針は

市長 重点化し、メリハリを効かせて

市民派クラブ 井谷實夫

確かなこととして、京丹後市には将来に繋げるさまざまな魅力や宝が見え隠れしている。そういうものを、市民とともに育んでいきたいと考えている。

問 現在の加入率は、

を視野に入れ、物づくりや人材育成に、福祉や環境、生活、文化面等でも、さまざまな局面で、メリハリの効いた形で編成したいと考えている。

問 市役所の各職場における市民への接遇や対応もいろいろ指摘がある。行政の基本として、市民により親切でわかりやすい、総じて

やさしい行政を推進するための意識改革が必要だ。市長の所信は。

市長 行政改革でも、職員士の士気・姿勢を大切にしており、行政・公務員は、市民への奉仕者であることを原点におき、親切、信頼、スピードの3S運動を進めている。



市民の立場でやさしい対応を（市役所）



下水道のマンホール工事

問 本市の水洗化普及率は、47.5%である。残り約50%の整備をどう考えるか。

市長 市全体の水洗化計画については、この6月に国の地域再生計画において、約5年間で水洗化率を70%ま

で引き上げるといいう整備計画の認定をいただいている。

内容については、現在立ち上げる準備をしている審議会の中で詳しく審議してもらう予定である。

問 現在の加入率は、

き課題かと考える。

問 浄化槽市町村整備推進事業は、市町村が浄化槽の設置・維持管理を行うものであり、個人が設置する事業と異なり、設置費用に対して国の補助が得られるので、住民負担が少なくてすむ。市の負担分についても国から有利な手当がされる。この事業は、久美浜町で取り組まれている。周辺地域においては集合処理（下水道や集

浄化槽の設置で水洗化の促進を

市長 五年間で水洗化率70%に

輝友会 高山充男

下水道31.5%、集落排水80%で、下水道がきわめて低い。

加入率が低いと使用料収入も少なくなつて、それだけ一般会計の負担が増えるので、少しでも高められるのが望まれるが、使用料の改定をどう考えるか。

上下水道部長 現在の使用料は、一軒でも多くの加入をみることを考慮して設定したものであるが、経営の健全化を図る中で検討すべ

落排水など）よりも個別処理（浄化槽）の方が安くあがるので、この事業を市内全域で積極的に進めて、それぞれ集落毎に早期水洗化を図ってはどうか。

上下水道部長 現在、集合処理の計画がなされている地区においても地区全体がまとまって個別処理にしていきたいというような要望が出てくれば、国や府と協議しながら対応していきたい。

問 袖志の棚田を猪から守るのか。

市長 府と一緒に対策を考えてゆく。滋賀県では里山を整備して成功しているのを、地元の人たちと相談して取り組みたい。

農林部長 京丹後市中で、里山のモデル事業として取り組むつもりであったが、時期が遅く取り組めなかった。また牛の放牧でうまく行っている所もあるので、碓高原の牛をリースで借り、谷地田

問 上山の中山間地域直接支払はどうなっているのか。

農林部長 公図の整理が必要だが、直接支払の対象になる。

問 廃村の歴史を市史編さんに残せないか。今は昔、夢の中、昭和38年、いわゆる三八豪雪により廃村が京丹後市には30数カ村がある。新たに10カ村ほどが廃村になるうとされている。誰もふるさとを忘れることはできないものである。今残さなければ、村があったことさえ忘れられる。市史編さんの中で残せないのか。

教育長 全廃村の記録

専門部の中へ廃村の関係も入れないか。

教育長 編さん委員会も3回ほど開いた。今柱立てしているところなので、具体的に申し上げることができない。また知らせる。

袖志の棚田を猪から守れ

市長 里山を整備して

輝友会 小牧耕一

で放牧してみたい。

丹後市民局長 中山間のマスタープランの中で棚田全体を電気柵で囲う。ラベンダーも休耕されて荒れ行く袖志の農地に植えてゆきた

を残すことは難しいが、種々な角度、歴史的、宗教、自然災害など京丹後市の歴史の中で、取り上げることができないか考えてゆく。

今は昔、夢の中（小脇）



今は昔、夢の中（小脇）



第2回久美浜病院「院内学会」

問 今後、生活習慣病が増加の一途を辿ると言われているが、予防・健康づくりの重点をおいた保健事業の充実が必要だ。市の保健事業について、どのように認識し、取り組んでいるのか。

市長 病気の予防、健康づくりは重要だ。市として健康増進計画を速やかに策定し、事業実施したい。また、組織も、健康づくりに邁進するために、保健師・栄養士等マンパワーを本庁に集約し、効

率よく事業が進められる体制にしたい。なお、国保の保健事業は、医療費の適正化や被保険者の健康づくりとして、重要な事業に位置づけている。保健事業で主たるものは、節目に行う人間ドックであるが、検診後の事後指導は、疾病予防・健康維持の点で極めて効果的であると認識している。今後も受診率を高めるなど保健事業の実効性を高めた

問 過日、久美浜市民局で、久美浜病院の医師や看護スタッフによる「院内学会」が開かれたが、医学研究、看護研究等の素晴らしい発表が行われた。今後、地域包括医療体制確立のためには、こうした取り組みを拡大し、各種保健事業・予防教室などに、病院

スタッフが参画するような取り組みが不可欠と思うが、市長の考えは。市長 保健・医療・福祉、それぞれに課題を抱えているが、それらが連携して取り組むことは非常に重要だと思

生活習慣病の予防と健康づくり事業を健康増進計画を策定し実施する 創政会 中西 敏行

問 合併後3年目18年度予算編成は、合併のしがらみも少し薄れ、いよいよ中山市長の行政手腕、中山カラーを打ち出して頂く重要な予算編成だと期待している。18年度予算の規模は。

市長 行財政改革計画を反映し、当初予算規模は280億円台前半を目標としている。市の依存財源が18年度も7割という厳しい状況であり、その中で各事業、任意的経費などで、メリハリをつけた

問 17年度予算と比較して公共投資額は。市長 災害復旧は概ね終了したが、前年度予算額以上は確保したい。一般会計以外にも、上下水道など繰り出し金を要する事業もある。

問 各種補助金についてのカットは。市長 補助金については全体平均として6.1%カットを目標としている。手続きとして最初10%カットを一律に行い、増減を調整する。

問 各部課からの予算要望に対して、行財政改革の取り組みは本格化され、18年度予算編成に生かされるのか。各部課で事務事業評価を行い、同じ事業を

問 黒部小学校のアスベスト問題の反響は大きく、検査結果を見て仮校舎で授業を続けるという素早い対応に敬意を表すが、今後の成り行きを問う。教育長 11月24日の検査結果に驚き、他の複数の業者に検査を依頼した結果、異なった結果が出ている。現在

問 健康増進法の制定以来、公共施設での禁煙が社会問題化しているが学校施設における喫煙をどのようにお考えか。教育長 新年度から児童、生徒の健康増進のため、教職員や学校施設利用者の理解と協力を頂き学校敷地内を禁煙としたい。

平成18年度予算の概略は 市長 厳しい財政状況だが、メリハリをつけた予算を組みたい 創政会 大下 倉 禎 介

問 17年度予算と比較して公共投資額は。市長 災害復旧は概ね終了したが、前年度予算額以上は確保したい。一般会計以外にも、上下水道など繰り出し金を要する事業もある。

問 各種補助金についてのカットは。市長 補助金については全体平均として6.1%カットを目標としている。手続きとして最初10%カットを一律に行い、増減を調整する。

問 各部課からの予算要望に対して、行財政改革の取り組みは本格化され、18年度予算編成に生かされるのか。各部課で事務事業評価を行い、同じ事業を

問 黒部小学校のアスベスト問題の反響は大きく、検査結果を見て仮校舎で授業を続けるという素早い対応に敬意を表すが、今後の成り行きを問う。教育長 11月24日の検査結果に驚き、他の複数の業者に検査を依頼した結果、異なった結果が出ている。現在

問 健康増進法の制定以来、公共施設での禁煙が社会問題化しているが学校施設における喫煙をどのようにお考えか。教育長 新年度から児童、生徒の健康増進のため、教職員や学校施設利用者の理解と協力を頂き学校敷地内を禁煙としたい。



市民にわかりやすい予算広報を



旧弥栄町役場 議場を仮教室として音楽の授業

問 丹後産コシヒカリは、全国食味ランキングで連続して「特A」の高い評価を受けているが、米価に反映していない。またJAの米集荷率も年々低下しており、産地ぐるみの販売戦略が急務と思う

問 農政改革により。市長 販売戦略を立てることは重要にして緊急の課題であり、18年度から農産物販売戦略構築のためプロジェクトチームを立ち上げたい。

問 中山市政一年半が経過した。市民の期待に応えるには。市長 組織機構を改革し、有能な人材の確保、育成に努め、総合

問 黒部小学校のアスベスト問題の反響は大きく、検査結果を見て仮校舎で授業を続けるという素早い対応に敬意を表すが、今後の成り行きを問う。教育長 11月24日の検査結果に驚き、他の複数の業者に検査を依頼した結果、異なった結果が出ている。現在

問 健康増進法の制定以来、公共施設での禁煙が社会問題化しているが学校施設における喫煙をどのようにお考えか。教育長 新年度から児童、生徒の健康増進のため、教職員や学校施設利用者の理解と協力を頂き学校敷地内を禁煙としたい。

丹後コシヒカリの販売戦略について 市長 農産物販売戦略構築をはかる 創政会 今度 弘

「品目横断的経営安定対策」が施行されようとしているが、本市農業への影響は。市長 国が今回示した農政改革は丹後の農業に馴染まない。しかし緩和対策があり地域農業に大きな変更はないと理解して頂きたい。

問 黒部小学校のアスベスト問題の反響は大きく、検査結果を見て仮校舎で授業を続けるという素早い対応に敬意を表すが、今後の成り行きを問う。教育長 11月24日の検査結果に驚き、他の複数の業者に検査を依頼した結果、異なった結果が出ている。現在

問 健康増進法の制定以来、公共施設での禁煙が社会問題化しているが学校施設における喫煙をどのようにお考えか。教育長 新年度から児童、生徒の健康増進のため、教職員や学校施設利用者の理解と協力を頂き学校敷地内を禁煙としたい。

問 第二子が生まれ育児休暇を取ったところ、保育所に通っていない第一子が『保育に欠けない子』に該当する

問 取得を阻害する原因にもなり、「育児休暇を取った場合でも、上の子の通園は認める」とならないか。市長 問題意識はよく分かるが、保健福祉部長は厳しそうに言っ

問 現在の50分6コマ授業を45分7コマ

問 授業とすれば、50分授業に換算して一週間で85分も余分に勉強できることになる。学力を向上させる方策として、1コマ45分の7時間体制の授業にできないか。教育長 この方法で、本心に学力向上に結びつかないか。クラブ活動も圧迫され、50分授業を一杯することが大事ではないだろうか。

問 政治への関心を高めるため、若い人にも投票立会人として参加ができるよう、公募による選定ができないか。選挙委員長 公募は野田川町、加悦町でも行われており、投票所の雰囲気改善すること

問 政治への関心を高めるため、若い人にも投票立会人として参加ができるよう、公募による選定ができないか。選挙委員長 公募は野田川町、加悦町でも行われており、投票所の雰囲気改善すること

問 政治への関心を高めるため、若い人にも投票立会人として参加ができるよう、公募による選定ができないか。選挙委員長 公募は野田川町、加悦町でも行われており、投票所の雰囲気改善すること

育児休暇を取っても上の子の通園は認めよ 市長 市長の判断でできれば検討する 創政会 川村 博 茂

問 法律面をきちんと整理して検討する。法律面は関係ない。条例にも市長が認めると保育ができるようになる。検討ではなく、認めて欲しい。市長 もし市長の判断であれば、その方向で検討したい。

問 政治への関心を高めるため、若い人にも投票立会人として参加ができるよう、公募による選定ができないか。選挙委員長 公募は野田川町、加悦町でも行われており、投票所の雰囲気改善すること

問 政治への関心を高めるため、若い人にも投票立会人として参加ができるよう、公募による選定ができないか。選挙委員長 公募は野田川町、加悦町でも行われており、投票所の雰囲気改善すること

問 政治への関心を高めるため、若い人にも投票立会人として参加ができるよう、公募による選定ができないか。選挙委員長 公募は野田川町、加悦町でも行われており、投票所の雰囲気改善すること

問 政治への関心を高めるため、若い人にも投票立会人として参加ができるよう、公募による選定ができないか。選挙委員長 公募は野田川町、加悦町でも行われており、投票所の雰囲気改善すること



保育所は楽しいねー