

0 はじめに

(1) 住宅・建築物の耐震化の必要性

京丹後市では、昭和2年3月7日午後6時27分頃に発生したマグニチュード7.3の「北丹後地震」により、死者(行方不明含む)2,440人、重傷1,053人、軽傷1,437人、家屋被害は全壊4,384棟、半壊4,384棟、焼失6,719棟という大震災を受けた歴史を持つ。

一方、平成7年1月17日に発生した阪神・淡路大震災では、建築物の倒壊や火災等により多くの人命や財産が奪われたことは記憶に新しい。

当時の建設省は、直ちに「建築震災調査委員会」を設置し、被害状況や被害原因の調査を行った結果、昭和56年5月31日以前の耐震設計基準(旧耐震設計基準)に基づいて建築された建築物に被害が多かったことが判明し、同年12月には、「建築物の耐震改修の促進に関する法律」(以下「耐震改修促進法」という)が制定された。

さらに、近年では、平成16年10月の新潟県中越地震、平成17年3月の福岡県西方沖地震など大地震が頻発し、ひとたび大地震が発生すると被害は甚大になると想定される。

〔北丹後地震と近年の地震被害状況〕

発生年(和暦)	地震名	地震規模	死者行方不明(人)	負傷者(人)	建物全半壊(棟)	その他被害(棟)
1927(S2.3.7)	北丹後地震	M7.3	2,925	7,806	全壊 12,584 半壊 9,443	焼失 8,287 全焼 6,459 半焼 96
1995(H7.1.17)	兵庫県南部地震	M7.3	6,435	43,792	104,906	住家全焼 6,148
2001(H13.3.24)	芸予地震	M6.8	2	288	844	
2004(H16.10.23)	新潟県中越地震	M6.8	40	2,867	6,458	
2005(H17.3.20)	福岡県西方沖地震	M7.0	1	750	90	一部損壊 2,721
2007(H19.7.16)	新潟県中越沖地震	M6.8	11	1,959	4,279	一部損壊 34,749

〔資料〕北丹後地震:奥丹後震災誌、新潟県報道資料 H19/8/27

(2) 「建築物の耐震改修の促進に関する法律」（耐震改修促進法）の改正

平成7年の阪神・淡路大震災の教訓を踏まえて「耐震改修促進法」制定後の平成17年3月30日の中央防災会議で、『今後10年間で地震被害を半減させる』という減災目標が確立されたところである。

この目標を達成するために必要となる住宅の耐震化率の目標（現在の住宅の耐震化率75%を10年後に90%とすること）が決定された。これを踏まえ、平成17年11月に「耐震改修促進法」の一部が改正され、新たに下記の項目が規定されたところである。

【改正の主な内容】

- ① 多数の者が利用する建築物等(特定建築物)の所有者に耐震診断・改修の努力義務があること
- ② 所有者が耐震改修計画を申請し、認定された耐震改修工事については、耐震関係規定以外の不適格事項があっても適用しない特例を設けること
- ③ 国土交通大臣が基本方針を策定し、地方公共団体は耐震改修促進計画を策定することで計画的に耐震化を促進すること
- ④ 特定建築物に対して、所管行政庁による指導、助言、指示等を実施し、指示に従わない場合は公表すること
- ⑤ 耐震改修支援センターによる債務保証、情報提供等を実施すること

(3) 「京丹後市建築物耐震改修促進計画」の目的

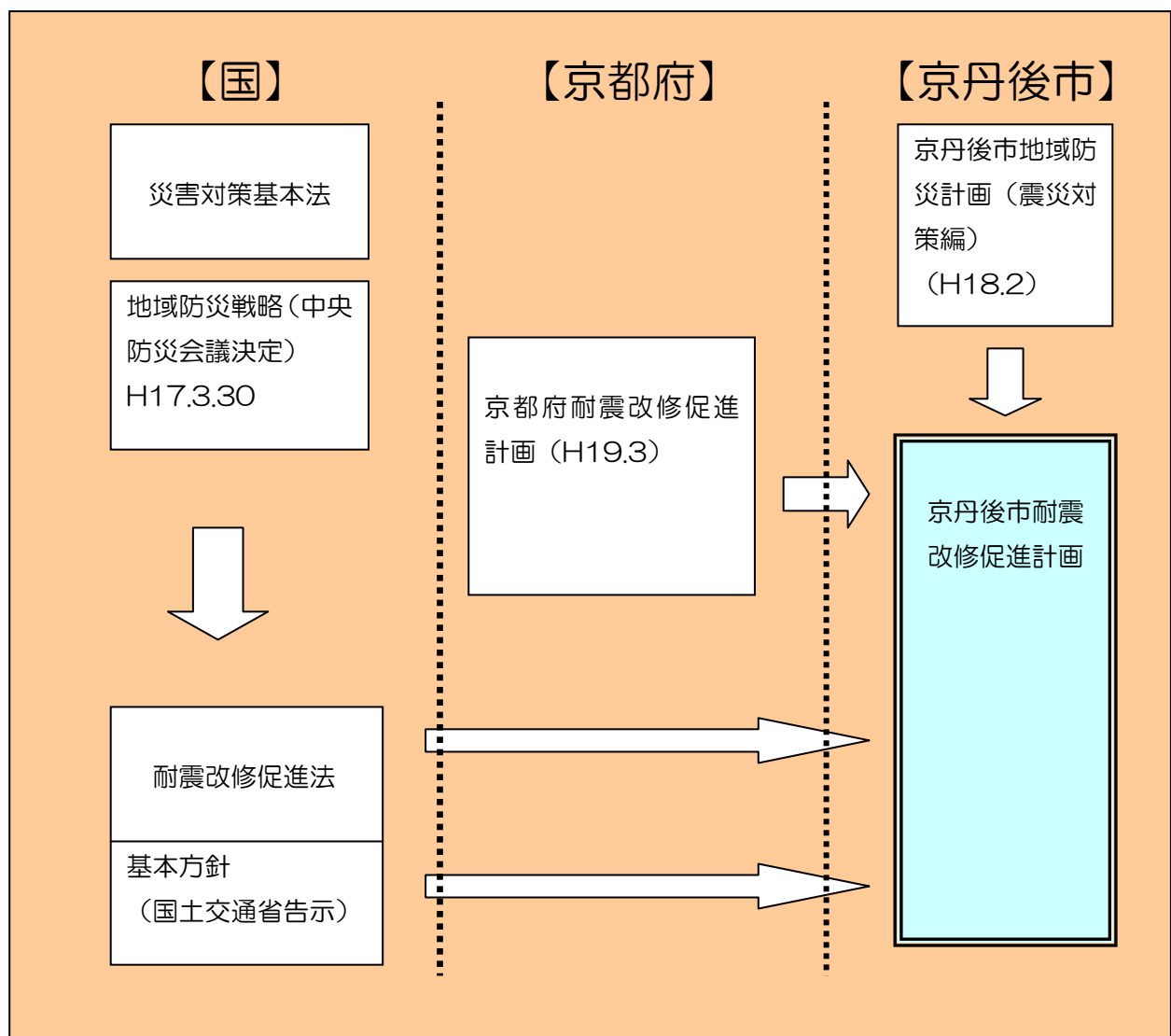
「京丹後市建築物耐震改修促進計画」(以下「促進計画」という。)は、地震による既存建築物の倒壊等の被害を未然に防止するため、旧耐震設計基準で建築され、現行の新耐震設計基準を満たしていない既存不適格建築物について、耐震性の向上を図り市民の生命及び財産を保護することを目的とする。

(4) 「促進計画」の位置付け

「促進計画」は、耐震改修促進法第5条第7項により、「建築物の耐震診断及び耐震改修の促進を図るための基本的な方針」(平成18年1月25日 国土交通省告示第184号、以下「基本方針」という。)及び「京都府耐震改修促進計画」を踏まえ策定する。

また、計画の策定及び施策等の実施に際しては、本市の防災対策の基本となる「京丹後市地域防災計画(震災対策編)」(平成18年2月策定)との整合も図る。

〔耐震改修促進計画の位置付け〕



(5) 計画期間

「促進計画」の期間は、平成19年度から平成27年度までとする。

なお、本計画内容及び進捗状況等を検証するなどの進行管理の中で、必要に応じて見直しも行うものとする。

(6) 対象地域

本計画の目的に鑑み、「市内全域」を計画の対象地域としつつも、特に既成市街地で倒壊により市民の避難・救助及び消火活動の支障・緊急輸送道路閉塞となる住宅等の建築物については、優先して耐震改修を促進させることとする。